



แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต 5 ปี

(พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔)

เทศบาลเมืองพิบูลมั่งสาหาร
อำเภอพิบูลมั่งสาหาร จังหวัดอุบลราชธานี

คำนำ

จากสถานการณ์การทุจริตที่มีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วต่อเนื่อง และบทเรียนที่ได้รับจากการแปลงยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่ผ่านมา สู่การปฏิบัติ จึงมีการริเริ่มแนวคิดในการปรับปรุงยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตให้สอดคล้องกับสภาพปัญหาและสถานการณ์การดำเนินงานด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่เปลี่ยนแปลงไปในปัจจุบัน โดยจะต้องตอบโจทย์ต่อปัญหาหรือสถานการณ์การทุจริตที่ประชาชนและหน่วยงานต่างๆ ต้องเผชิญอยู่จริง และเพื่อให้เกิดการบูรณาการความร่วมมือจากทุกภาคส่วนในการต่อต้านการทุจริตทุกรูปแบบอย่างเข้มแข็ง เพื่อให้ประเทศไทยเป็นประเทศที่มีมาตรฐานความโปร่งใสเทียบเท่าสากล ภายใต้วิสัยทัศน์ : ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต (Zero Tolerance & Clean Thailand) ประเทศไทยในระยะ ๕ ปีข้างหน้า จะมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรม เป็นสังคมใหม่ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานของรัฐ ตลอดจนประชาชนในการพิทักษ์รักษามลประโยชน์ของชาติและประชาชน เพื่อให้ประเทศไทยมีศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิในด้านความโปร่งใสทัดเทียมนานาชาติ

ดังนั้น เพื่อขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ชาติฯ ให้เกิดเป็นรูปธรรม เทศบาลเมืองพิบูลมังสาหาร จึงแสดงเจตจำนงในการต่อต้านการทุจริต ด้วยการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) เพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางในการดำเนินการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของเทศบาลเมืองพิบูลมังสาหารต่อไป

เทศบาลเมืองพิบูลมังสาหาร
อำเภอพิบูลมังสาหาร จังหวัดอุบลราชธานี

สารบัญ

เรื่อง	หน้า
<u>ส่วนที่ 1 บทนำ</u>	1
หลักการและเหตุผล	2
วัตถุประสงค์การจัดทำแผน	3
เป้าหมาย	4
ประโยชน์ของการจัดทำแผน	4
<u>ส่วนที่ 2 แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต</u>	5
มติที่ 1 การสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต	6
มติที่ 2 การบริหารราชการเพื่อป้องกันการทุจริต	8
มติที่ 3 การส่งเสริมบทบาทและการมีส่วนร่วมของประชาชน	11
มติที่ 4 การเสริมสร้างและปรับปรุงกลไกในการตรวจสอบ การบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	15
ภาคผนวก	17

ส่วนที่ ๑

บทนำ

๑. การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

การวิเคราะห์ความเสี่ยงในการเกิดการทุจริตในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีวัตถุประสงค์เพื่อต้องการบ่งชี้ความเสี่ยงของการทุจริตที่มีอยู่ในองค์กรโดยการประเมินโอกาสของการทุจริตที่อาจเกิดขึ้น ตลอดจนบุคคลหรือหน่วยงานที่อาจเกี่ยวข้องกับการกระทำทุจริต เพื่อพิจารณาว่าการควบคุมและการป้องกันการทุจริตที่มีอยู่ในปัจจุบันมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลหรือไม่

การทุจริตในระดับท้องถิ่น พบว่าปัจจัยที่มีผลต่อการขยายตัวของการทุจริตในระดับท้องถิ่น ได้แก่การกระจายอำนาจลงสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แม้ว่าโดยหลักการแล้วการกระจายอำนาจมีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อให้บริการต่างๆของรัฐสามารถตอบสนองต่อความต้องการของชุมชนมากขึ้น มีประสิทธิภาพมากขึ้นแต่ในทางปฏิบัติทำให้แนวโน้มของการทุจริตในท้องถิ่นเพิ่มมากยิ่งขึ้นเช่นเดียวกัน

ลักษณะการทุจริตในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำแนกเป็น ๗ ประเภท ดังนี้

- ๑) การทุจริตด้านงบประมาณ การทำบัญชี การจัดซื้อจัดจ้าง และการเงินการคลัง ส่วนใหญ่เกิดจากการละเลยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๒) สภาพหรือปัญหาที่เกิดจากตัวบุคคล
- ๓) สภาพการทุจริตอันเกิดจากช่องว่างของกฎระเบียบและกฎหมาย
- ๔) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการขาดความรู้ความเข้าใจและขาดคุณธรรมจริยธรรม
- ๕) สภาพหรือลักษณะปัญหาที่เกิดจากการขาดประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบ
- ๖) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากการตรวจสอบความหลากหลายในการตรวจสอบจากภาคส่วนต่างๆ
- ๗) สภาพหรือลักษณะปัญหาของการทุจริตที่เกิดจากอำนาจ บารมี และอิทธิพลท้องถิ่น

สาเหตุและปัจจัยที่นำไปสู่การทุจริตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถสรุปเป็นประเด็นได้ ดังนี้

- ๑) **โอกาส** แม้ว่าในปัจจุบันมีหน่วยงานและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแต่พบว่า ยังมีช่องว่างที่ทำให้เกิดโอกาสของการทุจริต ซึ่งโอกาสดังกล่าวเกิดขึ้นจากการบังคับใช้กฎหมายที่ไม่เข้มแข็ง กฎหมาย กฎระเบียบไม่รัดกุม และอำนาจหน้าที่โดยเฉพาะข้าราชการระดับสูงก็เป็นอีกโอกาสหนึ่งที่ทำให้เกิดการทุจริต
- ๒) **สิ่งจูงใจ** เป็นที่ยอมรับว่าสภาวะทางเศรษฐกิจที่มุ่งเน้นเรื่องของวัตถุนิยม สังคมนิยม ทำให้คนในปัจจุบันมุ่งเน้นที่การสร้างควมร่ำรวย ด้วยเหตุนี้จึงเป็นแรงจูงใจให้เจ้าหน้าที่มีแนวโน้มที่จะทำพฤติกรรมทุจริตมากยิ่งขึ้น
- ๓) **การขาดกลไกในการตรวจสอบความโปร่งใส** การทุจริตในปัจจุบันมีรูปแบบที่ซับซ้อนขึ้นโดยเฉพาะการทุจริตในเชิงนโยบายที่ทำให้การทุจริตกลายเป็นความชอบธรรมในสายตาของประชาชน ขาดกลไกการตรวจสอบความโปร่งใสที่มีประสิทธิภาพ ดังนั้นจึงเป็นการยากที่จะเข้าไปตรวจสอบการทุจริตของบุคคลเหล่านี้
- ๔) **การผูกขาด** ในบางกรณีการดำเนินงานของภาครัฐ ได้แก่ การจัดซื้อ-จัดจ้าง เป็นเรื่องของการผูกขาด ดังนั้นจึงมีความเกี่ยวข้องเป็นห่วงโซ่ผลประโยชน์ทางธุรกิจ ในบางครั้งพบบริษัทมีการให้สินบนแก่เจ้าหน้าที่เพื่อให้ตนเองได้รับสิทธิในการดำเนินงานโครงการของภาครัฐ รูปแบบของการผูกขาด ได้แก่ การผูกขาดในโครงการก่อสร้างและโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐ

๕) การได้รับคำตอบแทนที่ไม่เหมาะสม รายได้ไม่เพียงพอต่อรายจ่าย ความยากจนถือเป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้ข้าราชการมีพฤติกรรมการทุจริต เพราะความต้องการที่จะมีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ทำให้เจ้าหน้าที่ต้องแสวงหาช่องทางเพื่อเพิ่ม “รายได้พิเศษ” ให้กับตนเองและครอบครัว

๖) การขาดจริยธรรม คุณธรรม ในสมัยโบราณ ความซื่อสัตย์สุจริตเป็นคุณธรรมที่ได้รับการเน้นเป็นพิเศษถือว่าเป็นเครื่องวัดความดีของคน แต่ในปัจจุบัน พบว่า คนมีความละเอียดรอบคอบและเกรงกลัวบาปน้อยลง และมีความเห็นแก่ตัวมากยิ่งขึ้น มองแต่ประโยชน์ส่วนตนเป็นที่ตั้งมากกว่าที่จะยึดผลประโยชน์ส่วนรวม

๗) มีค่านิยมที่ผิด ปัจจุบันค่านิยมของสังคมได้เปลี่ยนจากยกย่องคนดี คนที่มีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นยกย่องคนที่มีเงิน คนที่เป็นเศรษฐี มหาเศรษฐี คนที่มีตำแหน่งหน้าที่การงานสูง ด้วยเหตุนี้ ผู้ที่มีค่านิยมที่ผิดเห็นว่าการทุจริตเป็นวิถีชีวิตเป็นเรื่องปกติธรรมดา เห็นคนซื้อเป็นคนเชื่อ เห็นคนโกงเป็นคนฉลาด ย่อมจะทำการทุจริตฉ้อราษฎร์บังหลวง โดยไม่มีความละเอียดรอบคอบและบาป และไม่เกรงกลัวต่อกฎหมายของบ้านเมือง

๒. หลักการและเหตุผล

ปัจจุบันปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันในประเทศไทยถือเป็นปัญหาเรื้อรังที่นับวันยิ่งจะทวีความรุนแรงและสลับซับซ้อนมากยิ่งขึ้นและส่งผลกระทบต่อวงกว้าง โดยเฉพาะอย่างยิ่งต่อความมั่นคงของชาติ เป็นปัญหาลำดับต้นๆ ที่ขัดขวางการพัฒนาประเทศทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคมและการเมือง เนื่องจากเกิดขึ้นทุกภาคส่วนในสังคมไทย ไม่ว่าจะเป็นภาคการเมือง ภาคราชการ โดยเฉพาะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมักถูกมองจากภายนอกสังคมว่าเป็นองค์กรที่เอื้อต่อการทุจริตคอร์รัปชันและมักจะปรากฏข่าวการทุจริตตามสื่อและรายงานของทางราชการอยู่เสมอ ซึ่งได้ส่งผลกระทบต่อกระแสการกระจายอำนาจและความศรัทธาต่อระบบการปกครองส่วนท้องถิ่นอย่างยิ่ง ส่งผลให้ภาพลักษณ์ของประเทศไทย เรื่องการทุจริตคอร์รัปชันมีผลในเชิงลบสอดคล้องกับการจัดอันดับดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์คอร์รัปชัน (Corruption Perception Index – CPI) ซึ่งเป็นเครื่องมือที่ใช้ประเมินการทุจริตคอร์รัปชันทั่วโลกที่จัดโดยองค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (Transparency International – TI) พบว่า ผลคะแนนของประเทศไทยระหว่างปี ๒๕๕๕ – ๒๕๕๘ อยู่ที่ ๓๕ – ๓๘ คะแนน จากคะแนนเต็ม ๑๐๐ โดยในปี ๒๕๕๘ อยู่อันดับที่ ๗๖ จาก ๑๖๘ ประเทศทั่วโลก และเป็นอันดับที่ ๓ ในประเทศอาเซียนรองจากประเทศสิงคโปร์และประเทศมาเลเซีย และล่าสุดพบว่าผลคะแนนของประเทศไทยปี ๒๕๕๙ ลดลง ๓ คะแนน จากปี ๒๕๕๘ ได้ลำดับที่ ๑๐๑ จาก ๑๖๘ ประเทศ ซึ่งสามารถสะท้อนให้เห็นว่าประเทศไทยเป็นประเทศที่มีปัญหาการคอร์รัปชันอยู่ในระดับสูง แม้ว่าในช่วงระยะที่ผ่านมา ประเทศไทยได้แสดงให้เห็นถึงความพยายามในการปราบปรามการป้องกันการทุจริต ไม่ว่าจะเป็น การเป็นประเทศภาคีภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต (United Nations Convention Against Corruption-UNCAC) พ.ศ. ๒๕๕๖ การจัดตั้งองค์กรตามรัฐธรรมนูญ โดยเฉพาะอย่างยิ่งคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติได้จัดทำยุทธศาสตร์ชาติ ตัวอย่างแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๕ ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตมาแล้ว ๓ ฉบับ แต่ปัญหาการทุจริตในประเทศไทยไม่ได้มีแนวโน้มที่ลดน้อยถอยลง สาเหตุที่ทำให้การทุจริตเป็นปัญหาที่สำคัญของสังคมไทย ประกอบด้วยปัจจัยทางด้านพื้นฐานโครงสร้างสังคม ซึ่งเป็นสังคมที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานความสัมพันธ์แนวตั้ง (Vertical Relation) หรืออีกนัยหนึ่ง คือ พื้นฐานของสังคมอุปถัมภ์ที่ทำให้สังคมไทยยึดติดกับการช่วยเหลือเกื้อกูลกัน โดยเฉพาะในหมู่ญาติพี่น้องและพวกพ้อง ยึดติดกับกระแสนิยม วัตถุนิยม ติดความสบาย ยกย่องคนที่มีเงินและมีอำนาจ คนไทยบางส่วนมองว่าการทุจริตคอร์รัปชันเป็นเรื่องปกติที่ยอมรับได้ ซึ่งนับได้ว่าเป็นปัญหาที่ฝังรากลึกในสังคมไทยมาตั้งแต่อดีตหรือกล่าวได้ว่าเป็นส่วนหนึ่งของค่านิยมและวัฒนธรรมไทยไปแล้ว ผนวกกับปัจจัยทางด้านการทำงานที่ไม่ได้บูรณาการความร่วมมือของทุกภาคส่วนไว้ด้วยกัน จึงส่งผลให้การทำงานของกลไกหรือความพยายามที่ได้กล่าวมาข้างต้นไม่สามารถทำได้อย่างเต็มศักยภาพ ขาดความเข้มแข็งปัจจุบันยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตที่ใช้อยู่เป็นฉบับที่ ๓ เริ่มจากปี พ.ศ. ๒๕๖๐ จนถึงปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรม

เป็นสังคมใหม่ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานของ รัฐตลอดจนประชาชน ในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติและประชาชนเพื่อให้ประเทศไทยมีศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิ ในด้านความโปร่งใสทัดเทียมนานอารยประเทศ โดยกำหนดวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยใสสะอาดไทยทั้งชาติต้านทุจริต” มี เป้าหมายหลักเพื่อให้ประเทศไทยได้รับการประเมินดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index : CPI) ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕๐ ในปี พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งการที่ระดับคะแนนจะสูงขึ้นได้นั้น การบริหารงานภาครัฐต้องมีระดับธรรมาภิบาลที่สูงขึ้น เจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนต้องมีพฤติกรรมแตกต่างจากที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ไม่ใช่ตำแหน่งหน้าที่ในทาง ทุจริตประพฤติมิชอบ โดยได้กำหนด

ยุทธศาสตร์การดำเนินงานหลักออกเป็น ๖ ยุทธศาสตร์ ดังนี้

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยกกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ปฏิรูปกลไกและกระบวนการปราบปรามการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยกกระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index : CPI)

ดังนั้น เทศบาลเมืองพิบูลมังสาหาร จึงให้ความสำคัญในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตต่อหน้าที่ เพื่อให้ การดำเนินการขับเคลื่อนด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตบังเกิดผลเป็นรูปธรรมในทางปฏิบัติ เป็นไปตาม เจตนารมณ์ของยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นจึงได้ตระหนักและให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการที่มีความโปร่งใส สร้างค่านิยม วัฒนธรรมสุจริตให้เกิด ในสังคมอย่างยั่งยืนจึงได้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต เพื่อกำหนดแนวทางการขับเคลื่อนด้านการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตผ่านโครงการ/กิจกรรม/มาตรการต่างๆ ที่เป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน อันจะนำไปสู่การ ปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ บรรลุวัตถุประสงค์และเป้าหมายของการป้องกันและปราบปรามการทุจริตอย่างแท้จริง

๓. วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผน

๑) เพื่อยกระดับเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริตของผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒) เพื่อยกระดับจิตสำนึกรับผิดชอบในผลประโยชน์ของสาธารณะของข้าราชการฝ่ายการเมืองข้าราชการฝ่าย บริหาร บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมถึงประชาชนในท้องถิ่น

๓) เพื่อให้การบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance)

๔) เพื่อส่งเสริมบทบาทการมีส่วนร่วม (people's participation) และตรวจสอบ (People's audit) ของภาค ประชาชนในการบริหารกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๕) เพื่อพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น

๔. เป้าหมาย

๑) ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงประชาชนในท้องถิ่นมีจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติหน้าที่ราชการให้บังเกิดประโยชน์สุขแก่ประชาชนท้องถิ่น ปราศจากการก่อให้เกิดข้อสงสัยในการประพฤติปฏิบัติตามมาตราการจริยธรรม การขัดกันแห่งผลประโยชน์และแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ

๒) เครื่องมือ/มาตรการการปฏิบัติงานที่สามารถป้องกันปัญหาเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติ มิชอบของข้าราชการ

๓) โครงการ/กิจกรรม/มาตรการที่สนับสนุนให้สาธารณะและภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมและตรวจสอบการปฏิบัติหรือบริหารราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๔) กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีเข้มแข็งในการตรวจสอบ ควบคุมและถ่วงดุลการใช้อำนาจอย่างเหมาะสม

๕) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีแผนงานที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ จนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วน

๕. ประโยชน์ของการจัดทำแผน

๑) ข้าราชการฝ่ายการเมือง ข้าราชการฝ่ายบริหาร บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรวมถึงประชาชนในท้องถิ่นมีจิตสำนึกรักท้องถิ่นของตนเอง อันจะนำมาซึ่งการสร้างค่านิยม และอุดมการณ์ในการต่อต้านการทุจริต (Anti-Corruption) จากการปลูกฝังหลักคุณธรรม จริยธรรม หลักธรรมาภิบาล รวมถึงหลักเศรษฐกิจพอเพียงที่สามารถนำมาประยุกต์ใช้ในการทำงานและชีวิตประจำวัน

๒) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถบริหารราชการเป็นไปตามหลักบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี (Good Governance) มีความโปร่งใส เป็นธรรมและตรวจสอบได้

๓) ภาคประชาชนมีส่วนร่วมตั้งแต่ร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมตัดสินใจรวมถึงร่วมตรวจสอบในฐานะพลเมืองที่มีจิตสำนึกรักท้องถิ่น อันจะนำมาซึ่งการสร้างเครือข่ายภาคประชาชนที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

๔) สามารถพัฒนาระบบ กลไก มาตรการ รวมถึงเครือข่ายในการตรวจสอบการปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งจากภายในและภายนอกองค์กรที่มีความเข้มแข็งในการเฝ้าระวังการทุจริต

๕) องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีแนวทางการบริหารราชการที่มีประสิทธิภาพ ลดโอกาสในการกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบ จนเป็นที่ยอมรับจากทุกภาคส่วนให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้นแบบ ด้านการป้องกันการทุจริต อันจะส่งผลให้ประชาชนในท้องถิ่นเกิดความภาคภูมิใจและให้ความร่วมมือกันเป็นเครือข่ายในการเฝ้าระวังการทุจริตที่เข้มแข็งอย่างยั่งยืน

แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๕ ปี

(พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔)

เทศบาลเมืองพิบูลมังสาหาร อำเภอพิบูลมังสาหาร จังหวัดอุบลราชธานี

มิติที่ ๑	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม มาตรการ	ปีงบประมาณ					หมายเหตุ
			ปี ๒๕๖๐	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	
การสร้าง สังคมที่ไม่ ทนต่อการ ทุจริต	๑.การสร้าง จิตสำนึกและ ความตระหนัก แก่บุคลากรทั้ง ข้าราชการ การเมืองฝ่าย บริหาร ข้าราชการ การเมืองฝ่าย สภาท้องถิ่น และฝ่าย ประจำของ องค์กร ปกครองส่วน ท้องถิ่น	๑.๑ ฝึกอบรม คุณธรรมจริยธรรม ให้ความรู้ ความ เข้าใจการปฏิบัติ งานตามหลักธรร มาภิบาล ๑.๒ กิจกรรม รณรงค์สร้าง จิตสำนึกด้าน คุณธรรม จริยธรรม ค่านิยม ตามหลัก ธรรมาภิบาล รวมทั้งเผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ ข้อมูลข่าวสาร ความรู้ที่เกี่ยวกับ การป้องกัน/ปราม ปรามทุจริตและ ความโปร่งใส ๑.๓ จัดทำ มาตรฐานความ โปร่งใสประมวล จริยธรรมของฝ่าย ข้าราชการประจำ	๕,๐๐๐	๕,๐๐๐	๕,๐๐๐	๕,๐๐๐	๕,๐๐๐	
			-	-	-	-	-	
			-	-	-	-	-	

แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๕ ปี

(พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔)

เทศบาลเมืองพิบูลมังสาหาร อำเภอพิบูลมังสาหาร จังหวัดอุบลราชธานี

มติที่ ๑	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม มาตรการ	ปีงบประมาณ					หมายเหตุ
			ปี ๒๕๖๐	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	
		๑.๔ จัดทำ มาตรฐานความ โปร่งใส ประมวล จริยธรรมของ ข้าราชการการเมือง ฝ่ายบริหาร	-	-	-	-	-	
		๑.๕ จัดทำ มาตรฐานความ โปร่งใส ประมวล จริยธรรมสำหรับผู้ ดำรงตำแหน่งของ ข้าราชการการเมือง ฝ่ายสภาท้องถิ่น	-	-	-	-	-	
	๒.การสร้าง จิตสำนึกและ ความตระหนัก แก่ประชาชน ทุกภาคส่วนใน ท้องถิ่น	๒.๑ กิจกรรม ประชาสัมพันธ์เพื่อ สร้างจิตสำนึกใน การป้องกันและ ปราบปรามการ ทุจริต	-	-	-	-	-	
		๒.๒ โครงการ โรงเรียนพอเพียง ท้องถิ่น เพื่อจัด อบรมให้ความรู้แก่ ครู และนักเรียน ใน สังกัดเทศบาล	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	๒๐,๐๐๐	

แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๕ ปี

(พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔)

เทศบาลเมืองพิบูลมังสาหาร อำเภอพิบูลมังสาหาร จังหวัดอุบลราชธานี

มิติที่ ๑	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม มาตรการ	ปีงบประมาณ					หมายเหตุ
			ปี ๒๕๖๐	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	
		๒.๓ โครงการจัดทำ ไรร่นาสวนผสมตาม แนวทางปรัชญา เศรษฐกิจพอเพียง เพื่อให้ความรู้แก่ ประชาชนในเขต เทศบาล	๒๐๐,๐๐๐	๒๐๐,๐๐๐	๒๐๐,๐๐๐	๒๐๐,๐๐๐	๒๐๐,๐๐๐	
	๓.การสร้าง จิตสำนึกและ ความตระหนัก แก่เด็กและ เยาวชน	๓.๑ กิจกรรมให้ ความรู้ แก่ ประชาชน เยาวชน ด้านการต่อต้านการ ทุจริต ในชุมชน	-	-	-	-	-	

แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๕ ปี

(พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔)

เทศบาลเมืองพิบูลมังสาหาร อำเภอพิบูลมังสาหาร จังหวัดอุบลราชธานี

มติที่ ๒	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม มาตรการ	ปีงบประมาณ					หมายเหตุ
			ปี ๒๕๖๐	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	
การบริหาร ราชการเพื่อ ป้องกันการ ทุจริต	๑. แสดง เจตจำนงทาง การเมืองใน การต่อต้าน การทุจริตของ ผู้บริหาร	๑.๑ กิจกรรม ประกาศเจตจำนง ต่อต้านการทุจริต ของผู้บริหารองค์กร ปกครองส่วน ท้องถิ่น	-	-	-	-	-	
	๒. มาตรการ สร้างความ โปร่งใสในการ ปฏิบัติราชการ	๒.๑ มาตรการ/ วิธีการ และแต่งตั้ง คณะกรรมการรับ เรื่องร้องเรียนและ การแสดงความเห็น ด้านการบริหารงาน บุคคล	-	-	-	-	-	
		๒.๒ มาตรการออก คำสั่งมอบหมาย งานของ นายกเทศมนตรี ปลัดเทศบาล และ หัวหน้าส่วน ราชการ	-	-	-	-	-	
		๒.๓ กิจกรรมสร้าง ความโปร่งใสในการ พิจารณาเลื่อนขั้น เงินเดือน	-	-	-	-	-	

แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๕ ปี

(พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔)

เทศบาลเมืองพิบูลมังสาหาร อำเภอพิบูลมังสาหาร จังหวัดอุบลราชธานี

มติที่ ๒	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม มาตรการ	ปีงบประมาณ					หมายเหตุ
			ปี ๒๕๖๐	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	
		๒.๔ กิจกรรม เผยแพร่ข้อมูล ข่าวสารด้านการ จัดซื้อจัดจ้าง	-	-	-	-	-	
		๒.๕ โครงการ สำรวจความพึง พอใจของ ผู้รับบริการ	-	-	-	-	-	
	๓.มาตรการ การใช้ดุลย พินิจและใช้ อำนาจหน้าที่ ให้เป็นไปตาม หลักการ บริหารกิจการ บ้านเมืองที่ดี	๓.๑ กิจกรรมลด ขั้นตอนการ ปฏิบัติงาน	-	-	-	-	-	
		๓.๒ กิจกรรมจัดทำ แผนภูมิขั้นตอน และระยะการ ปฏิบัติราชการและ ระบบเครือข่าย สารสนเทศ ให้ ประชาชนทราบ	-	-	-	-	-	
		๓.๓ มาตรการมอบ อำนาจอนุมัติ อนุญาต สั่งการเพื่อ ลดขั้นตอนการ ปฏิบัติราชการ (มอบหมาย เจ้าหน้าที่ รับผิดชอบ)	-	-	-	-	-	

แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๕ ปี

(พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔)

เทศบาลเมืองพิบูลมังสาหาร อำเภอพิบูลมังสาหาร จังหวัดอุบลราชธานี

มติที่ ๒	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม มาตรการ	ปีงบประมาณ					หมายเหตุ
			ปี ๒๕๖๐	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	
		๓.๔ มาตรการออก คำสั่งมอบหมาย ของ นายกเทศมนตรี ปลัดเทศบาลและ หัวหน้าส่วน ราชการ	-	-	-	-	-	
	๔.การเชิญ เกียรติแก่ หน่วยงาน/ บุคคล ในการ ดำเนินกิจการ การประพุดิ ปฏิบัติตนให้ เป็นที่ ประจักษ์	๔.๑ กิจกรรมยก ย่องเชิดชูพนักงาน จ้างตามภารกิจและ พนักงานจ้างทั่วไป ของเทศบาล ที่ ปฏิบัติหน้าที่ดีเด่น และประพุดิตน เป็นแบบอย่างที่ดี	-	-	-	-	-	
	๕.มาตรการ จัดการในกรณี ได้ทราบหรือ รับแจ้งหรือ ตรวจสอบพบ การทุจริต	๕.๑ กิจกรรมการ รับเรื่องราว ร้องเรียนร้องทุกข์ ในการทุจริตของ เจ้าหน้าที่	-	-	-	-	-	

แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๕ ปี

(พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔)

เทศบาลเมืองพิบูลมังสาหาร อำเภอพิบูลมังสาหาร จังหวัดอุบลราชธานี

มติที่ ๓	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม มาตรการ	ปีงบประมาณ					หมายเหตุ
			ปี ๒๕๖๐	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	
ส่งเสริม บทบาทและ การมีส่วนร่วม ของภาค ประชาชน	๑.จัดให้มีและ เผยแพร่ข้อมูล ข่าวสารใน ช่องทางที่เป็น การอำนวยความสะดวก ความสะดวกแก่ ประชาชนได้มี ส่วนร่วม ตรวจสอบการ ปฏิบัติราชการ ตามอำนาจ หน้าที่ของ องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นได้ ทุกขั้นตอน	๑.๑ กิจกรรม ประชาสัมพันธ์ ความรู้ ความเข้าใจ เกี่ยวกับการป้องกัน และปราบปราม การทุจริต และการ สร้างมาตรฐาน ความโปร่งใส เช่น กฎหมาย/ระเบียบ/ ข้อบังคับ/วิธีการ ปฏิบัติ/ข้อมูล ข่าวสารให้ ข้าราชการและ เจ้าหน้าที่ของ เทศบาลเมือง พิบูลมังสาหาร	-	-	-	-	-	
		๑.๒ กิจกรรมศูนย์ ข้อมูลข่าวสาร ณ สำนักงานเทศบาล	-	-	-	-	-	
		๑.๓ กิจกรรมปิด ประกาศ ประชาสัมพันธ์ ณ บริเวณหน้า สำนักงานเทศบาล	-	-	-	-	-	

แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๕ ปี

(พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔)

เทศบาลเมืองพิบูลมังสาหาร อำเภอพิบูลมังสาหาร จังหวัดอุบลราชธานี

มติที่ ๓	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม มาตรการ	ปีงบประมาณ					หมายเหตุ
			ปี ๒๕๖๐	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	
		๑.๔ กิจกรรม ประชาสัมพันธ์เสียง ตามสาย และรถ ประชาสัมพันธ์ เคลื่อนของเทศบาล ในการดำเนินการ ตามอำนาจหน้าที่ และกิจกรรมต่างๆ	-	-	-	-	-	
		๑.๕ มาตรการ ส่งเสริมควบคุมการ เผยแพร่ข้อมูล ข่าวสารของทาง ราชการ และ เปิดเผยขั้นตอนให้ผู้ มีส่วนได้ส่วนเสีย	-	-	-	-	-	
	๒.การรับฟัง ความคิดเห็น การรับและ ตอบสนองเรื่อง ร้องเรียน/ร้อง ทุกข์ของ ประชาชน	๒.๑ มาตรการแจ้ง ข้อร้องเรียนเป็น ลายลักษณ์อักษรให้ ผู้ร้องเรียนทราบ ภายใน ๑๕ วัน	-	-	-	-	-	
		๒.๒ มาตรการ จัดทำช่องทางใน การอำนวยความสะดวก สะดวกแก่ ประชาชนในการ ตรวจสอบ	-	-	-	-	-	

แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๕ ปี

(พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔)

เทศบาลเมืองพิบูลมังสาหาร อำเภอพิบูลมังสาหาร จังหวัดอุบลราชธานี

มติที่ ๓	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม มาตรการ	ปีงบประมาณ					หมายเหตุ
			ปี ๒๕๖๐	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	
		(๑) สายตรงโปร่งใส (๒) ตู้รับเรื่องราว ร้องเรียนร้องทุกข์ (๓) เฟสบุ๊ค ของ “เทศบาลเมือง พิบูลมังสาหาร” (๔) เว็บไซต์ www.phibuncity. go.th/						
		๒.๓ การดำเนินการ ของศูนย์ยุติธรรม ชุมชนเทศบาล	-	-	-	-	-	
		๒.๔ โครงการ เทศบาลเคลื่อนที่	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	๑๐๐,๐๐๐	
	๓.การส่งเสริม ให้ประชาชนมี ส่วนร่วมบริหาร กิจการของ องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น	๓.๑ มาตรการ แต่งตั้ง คณะกรรมการ พัฒนาการจัดทำ แผนพัฒนาเทศบาล	-	-	-	-	-	
		๓.๒ มาตรการ แต่งตั้ง คณะกรรมการ สนับสนุนการจัดทำ แผนพัฒนาเทศบาล	-	-	-	-	-	

แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๕ ปี

(พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔)

เทศบาลเมืองพิบูลมังสาหาร อำเภอพิบูลมังสาหาร จังหวัดอุบลราชธานี

มติที่ ๓	ภารกิจตามมติ	โครงการ/กิจกรรม มาตรการ	ปีงบประมาณ					หมายเหตุ
			ปี ๒๕๖๐	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	
		๓.๓ มาตรการ แต่งตั้ง คณะกรรมการ ติดตามและ ประเมินผล แผนพัฒนาเทศบาล	-	-	-	-	-	
		๓.๔ มาตรการ แต่งตั้งตัวแทน ประชาคมเข้าร่วม เป็นคณะกรรมการ ตรวจรับงานจ้าง	-	-	-	-	-	

แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๕ ปี

(พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔)

เทศบาลเมืองพิบูลมังสาหาร อำเภอพิบูลมังสาหาร จังหวัดอุบลราชธานี

มิตินที่ ๔	ภารกิจตามมิติน	โครงการ/กิจกรรม มาตรการ	ปีงบประมาณ					หมายเหตุ
			ปี ๒๕๖๐	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	
การ เสริมสร้าง และ ปรับปรุง กลไกใน การ ตรวจสอบ การบริหาร ราชการ ขององค์กร ปกครอง ส่วน ท้องถิ่น	๑.มีการจัดวาง ระบบและ รายงานการ ควบคุมภายใน ตามที่ คณะกรรมการ ตรวจเงิน แผ่นดินกำหนด	๑.๑ มาตรการ รายงานและติดตาม การจัดทำแผน ควบคุมภายในและ การตรวจสอบ ภายใน	-	-	-	-	-	
	๒.การสนับสนุน ให้ภาค ประชาชนมีส่วน ร่วมตรวจสอบ การปฏิบัติหรือ การบริหาร ราชการ ตาม ช่องทางที่ สามารถ ดำเนินการได้	๒.๑ มาตรการ แต่งตั้งประชาชน เข้าร่วมตรวจสอบ และประเมินผลการ ดำเนินการโครงการ ต่างๆ ของเทศบาล	-	-	-	-	-	
	๓.การส่งเสริม บทบาทการ ตรวจสอบของ สภาท้องถิ่น	๓.๑ โครงการ กิจกรรมพัฒนา ศักยภาพผู้บริหาร สมาชิกสภาท้องถิ่น พนักงานเทศบาล ลูกจ้าง และ พนักงานจ้าง	๑๕๐,๐๐๐	๑๕๐,๐๐๐	๑๕๐,๐๐๐	๑๕๐,๐๐๐	๑๕๐,๐๐๐	

แผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๕ ปี

(พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔)

เทศบาลเมืองพิบูลมังสาหาร อำเภอพิบูลมังสาหาร จังหวัดอุบลราชธานี

มิติที่ ๔	ภารกิจตามมิติ	โครงการ/กิจกรรม มาตรการ	ปีงบประมาณ					หมายเหตุ
			ปี ๒๕๖๐	ปี ๒๕๖๑	ปี ๒๕๖๒	ปี ๒๕๖๓	ปี ๒๕๖๔	
	๔.เสริมพลังการมีส่วนร่วมของชุมชน (Community) และบูรณาการทุกภาคส่วนเพื่อต่อต้านการทุจริต	๔.๑ กิจกรรมสายตรงโปร่งใส ๔.๒ เว็บไซต์เทศบาลเมืองพิบูลมังสาหาร www.phibuncity.go.th/	-	-	-	-	-	

ภาคผนวก



คำสั่งเทศบาลเมืองพิบูลมังสาหาร

ที่ ๙๙/๒๕๖๐

เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต
ของเทศบาลเมืองพิบูลมังสาหาร อำเภอพิบูลมังสาหาร จังหวัดอุบลราชธานี

ตาม ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) ซึ่งมุ่งสู่การเป็นประเทศที่มีมาตรฐานทางคุณธรรมจริยธรรม เป็นสังคมใหม่ที่ประชาชนไม่เพิกเฉยต่อการทุจริตทุกรูปแบบ โดยได้รับความร่วมมือจากฝ่ายการเมือง หน่วยงานของรัฐ ตลอดจนประชาชน ในการพิทักษ์รักษาผลประโยชน์ของชาติและประชาชน เพื่อให้ประเทศไทยมีศักดิ์ศรีและเกียรติภูมิในด้านความโปร่งใสทัดเทียมนานาอารยประเทศ โดยกำหนดวิสัยทัศน์ “ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต” และนโยบายของรัฐบาล ข้อที่ ๑๐ การส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ กำหนดให้ปลูกฝังค่านิยมคุณธรรม จริยธรรมและจิตสำนึกในการรักษาศักดิ์ศรีความเป็นข้าราชการและความซื่อสัตย์สุจริต ควบคู่กับการบริหารจัดการภาครัฐที่มีประสิทธิภาพเพื่อป้องกันและปราบปรามทุจริตและประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐทุกระดับ และตอบสนองความต้องการพร้อมอำนวยความสะดวกแก่ประชาชน เพื่อสร้างความเชื่อมั่นในระบบราชการ นั้นเพื่อให้การดำเนินการพัฒนาจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริตของเทศบาลเมืองพิบูลมังสาหารเป็นไปด้วยความเรียบร้อยบรรลุวัตถุประสงค์

ดังนั้น จึงขอแต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) ของเทศบาลเมืองพิบูลมังสาหาร โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ดังนี้

- | | |
|--|---------------------|
| ๑. นายกเทศมนตรีเมืองพิบูลมังสาหาร | ประธานคณะกรรมการ |
| ๒. ปลัดเทศบาลเมืองพิบูลมังสาหาร | รองประธานคณะกรรมการ |
| ๓. หัวหน้าสำนักปลัดเทศบาล | คณะกรรมการ |
| ๔. ผู้อำนวยการกองคลัง | คณะกรรมการ |
| ๕. ผู้อำนวยการกองการศึกษา | คณะกรรมการ |
| ๖. ผู้อำนวยการกองวิชาการและแผนงาน | คณะกรรมการ |
| ๗. ผู้อำนวยการกองช่าง | คณะกรรมการ |
| ๘. ผู้อำนวยการกองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม | คณะกรรมการ |
| ๙. นิติกร | เลขานุการ |

ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑. ศึกษาวิเคราะห์ทำความเข้าใจกรอบแนวคิดในการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต
๒. วางแผน จัดทำ ทบทวน และพัฒนาแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต

๓. กำกับดูแลให้มีการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต
๔. จัดทำรายงานติดตามและสรุปผลการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการป้องกันการทุจริต

สั่ง ณ วันที่ ๑๔ เดือน มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๐

(นายไพศาล ปิตาภา)
นายกเทศมนตรีเมืองพิบูลมังสาหาร